

เอกสารประกอบการนำเสนอโครงการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้
ในคราวการประชุมแนวทางเศรษฐกิจและสังคมจังหวัดชายแดนภาคใต้
วันจันทร์ ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ น. เป็นต้นไป
ณ ห้องประชุมศาลาว่าการจังหวัดนราธิวาส

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” ที่ประกอบด้วยจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลาและอีก ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา เป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพอย่างสูงต่อการลงทุนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย เนื่องจากความสมบูรณ์พร้อมของปัจจัยการผลิตในทุกด้าน ได้แก่

- ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีความอุดมสมบูรณ์ที่สุดแห่งหนึ่งของประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นดิน น้ำ ป่า ตามลักษณะภูมิศาสตร์ของพื้นที่ที่ได้รับการกล่าวขานว่าเป็นแหล่งของ “เขา ป่า นา เล”
- ทรัพยากรมนุษย์ที่มีต้นทุนที่ดีทางศาสนาและวัฒนธรรม สามารถนำอัตลักษณ์ที่มีไปเชื่อมต่อกับประเทศต่างๆ ได้อย่างหลากหลายทั่วโลก อันเนื่องมาจากความหลากหลายทางสังคมและวัฒนธรรมในฐานะที่เป็น “พหุสังคมที่ดิงงามจังหวัดชายแดนภาคใต้” เช่น คนในพื้นที่โดยส่วนใหญ่ เป็นผู้นับถือศาสนาอิสลามและพื้นที่ก็เป็นที่ยึดมั่นในฐานะที่เป็น “ระบียงเมกกะ” อันเป็นเอกลักษณ์และจุดเด่นสำคัญของพื้นที่
- ลักษณะภูมิประเทศที่มีอาณาเขตชายแดนติดต่อกับประเทศที่มีศักยภาพต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย อย่างเช่น มาเลเซียและสิงคโปร์ รวมถึง ประเทศภายในอาณาเขตโพ้นทะเล อย่างเช่น อินโดนีเซีย บรูไนและฟิลิปปินส์ เป็นต้น จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงเป็นประตูการค้าหลักในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ตอนล่าง ที่สามารถพัฒนาขึ้นเป็นศูนย์กลางการพัฒนาเศรษฐกิจการค้า อุตสาหกรรมและการพาณิชย์แห่งภูมิภาคอาเซียน รวมไปถึง ประเทศโลกตะวันออกที่มีศักยภาพ ทั้งที่เป็นประเทศมุสลิม รวมถึง จีนและญี่ปุ่น เป็นต้น
- ความพร้อมของสถาบันการศึกษาในพื้นที่ ซึ่งเป็นสถาบันให้ความรู้และวางรากฐานการพัฒนาที่สำคัญภายใต้ฐานการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมไปถึง ความร่วมมือต่างๆ จากสถาบันการศึกษาในส่วนกลางและต่างประเทศที่ร่วมเป็นเครือข่ายการสร้างคน สร้างความรู้

แต่เป็นที่น่าเสียดายว่า การพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ผ่านมา ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ตามโอกาสและศักยภาพพื้นที่ที่มีอยู่อย่างสูงสุดตามที่กล่าวถึงข้างต้น เนื่องจากเหตุปัญหาคือความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เกิดขึ้นมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ และเป็นที่มาของเงื่อนไขข้อจำกัด ตลอดจน อุปสรรคการพัฒนาต่างๆ ที่เกิดขึ้น

จนเมื่อรัฐบาล ภายใต้การบริหารงานของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี กำหนดให้ทุกภาคส่วนของประเทศไทยเดินตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ภายใต้วิสัยทัศน์ **“ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนา ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”** เพื่อนำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุข และตอบสนองต่อการบรรลุซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างรายได้ระดับสูงเป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้างความสุขของคนไทย สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ

ทุกภาคส่วนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในวันนี้ โดยเฉพาะภาคธุรกิจเอกชนและประชาชนในพื้นที่ มีความตระหนักว่า หากทุกฝ่ายยังไม่สามารถก้าวผ่านเงื่อนไขการใช้ความรุนแรงในพื้นที่ได้ ก็จะเป็นการติดกับดัก ไม่สามารถออกนอกกรอบปัญหาเดิม ผลเสียที่เกิดขึ้นตามมาไม่ใช่เพียงการฉุดรั้งโอกาสการพัฒนาเศรษฐกิจใน

พื้นที่และประเทศไทยเท่านั้น ยังหมายรวมถึง คุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนทุกระดับ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญมากกว่า ดังจะเห็นได้จากผลการสำรวจของสถาบันการศึกษาทั้งในส่วนกลางและในพื้นที่ ที่ต่างพบข้อมูลตรงกันว่า การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ดีที่สุด คือ การสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนให้ประชาชนมีงานทำ มีรายได้เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนวงจรกิจการพัฒนาในทุกมิติได้อย่างสมบูรณ์

วันนี้ ประชาชนทุกคนต้องร่วมกันกำหนดเป้าหมายการพัฒนาให้ชัดเจนว่าในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ “จะทำอะไร ให้โอกาสและศักยภาพของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถูกนำมาใช้ได้อย่างเต็มที่ เศรษฐกิจในพื้นที่สามารถเติบโตได้อย่างมีเสถียรภาพ มีความเจริญก้าวหน้าเทียบเท่าประเทศเพื่อนบ้าน และทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีคุณค่าและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ที่นำไปสู่การเคารพตนเอง เคารพผู้อื่น และสังคม จนแปรเปลี่ยนไปสู่การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขอย่างแท้จริง”

การขับเคลื่อนการทำงานฯ ดังกล่าว เริ่มปรากฏชัดเจนมากขึ้น เมื่อนักธุรกิจในพื้นที่ได้ร่วมกันหารือแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ กับรองนายกรัฐมนตรี ฝ่ายเศรษฐกิจ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ซึ่งเห็นความสำคัญและศักยภาพพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เช่นเดียวกัน โดยเฉพาะความเหมาะสมในการเป็นแหล่งลงทุนขนาดใหญ่ ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะการนำจุดแข็งและโอกาสมาพัฒนาร่วมกัน เพื่อกำหนดจุดยืนของสถานะภาพของการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

กรอบแนวคิด มุ่งเน้นการสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะธุรกิจขนาดใหญ่ที่จะร่วมมือร่วมใจกันแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผ่านกลไก “**ประสานประชารัฐ**” ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างรัฐ เอกชนขนาดใหญ่ เอกชนในพื้นที่ ประชาชนและสถาบันการศึกษา

ประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ มุ่งสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่เป็นสำคัญ โดยเฉพาะการนำจุดแข็งของพื้นที่มาประกอบสร้างฐานการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่สำคัญของพื้นที่ให้เป็น **ศูนย์กลางการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้วยรูปแบบ “เกษตรอุตสาหกรรม” เพื่อเป็นต้นทุนการผลิตอาหารสุขภาพและอาหารฮาลาล** เนื่องจากสอดคล้องกับลักษณะทางกายภาพและศักยภาพของพื้นที่ทั้งในด้านทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรมนุษย์ โดยมีขอบเขตการทำงานที่สำคัญ ได้แก่

* **การเป็นอุตสาหกรรมเกษตรแนวใหม่** ที่ให้ความสำคัญกับการผลิตทางการเกษตรทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ภายใต้กรอบการประกันราคาตามพันธะเกษตรสัญญาที่เป็นมิตรร่วมภาคธุรกิจเอกชน หรือ Friendly Farming มีประเภทเกษตรอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ในลักษณะของการเป็นต้นทุนการผลิตอาหารเพื่อสุขภาพและอาหารฮาลาลเพื่อการส่งจำหน่ายเวทีฮาลาลโลก เช่น อุตสาหกรรมปศุสัตว์ อุตสาหกรรมพืชเศรษฐกิจและพืชพลังงาน และอุตสาหกรรมประมง นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาล อุตสาหกรรมยางพารา อุตสาหกรรมพลังงานเพื่อการพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืนผ่านโรงงานแปรรูปผลิตผลทางการเกษตรอย่างครบวงจร การจัดทำตลาดกลางสินค้าทางการเกษตรและการตลาดอิเล็กทรอนิกส์ ที่เชื่อมโยงการพัฒนาในทุกมิติเกี่ยวเนื่อง

ทั้งนี้ ข้อมูลสำคัญในปัจจุบันระบุว่า “**อุตสาหกรรมอาหารฮาลาล**” มีการเจริญเติบโตก้าวหน้าอย่างต่อเนื่องตลอดช่วงหลายปีที่ผ่านมา เนื่องจากการบริโภคของประชากรมุสลิม ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๑.๖ พันล้านคน หรือ คิดเป็น ร้อยละ ๒๓ ของจำนวนประชากรโลกทั้งหมด **ในอนาคต** มีการคาดการณ์ว่าอีก ๑๕ ปีข้างหน้า หรือ ประมาณ ค.ศ. ๒๐๓๐ สัดส่วนประชากรมุสลิมทั่วโลกทั้งในทวีปยุโรป อเมริกา แอฟริกาและเอเชีย จะขยับขึ้นไปเป็น ๒.๒ พันล้านคน หรือ คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๔ ของจำนวนประชากรโลก นับตัวเลขฯ ดังกล่าว จึงเป็นสัดส่วนตัวเลขมหาศาลของจำนวนประชากรโลกที่สามารถเชื่อมโยงให้เกิดวงจร การพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดชายแดนภาคใต้และของประเทศไทยได้เป็นอย่างดี ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วงชิงพื้นที่ของการผลิตและการค้าอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลระดับโลก รองรับทิศทางการขยายตัวของประชากรมุสลิมในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ โอกาสสำคัญในส่วนนี้ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงต้องมีการเร่งรัดกำหนดให้พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

เป็นพื้นที่ที่หลักรองรับยุทธศาสตร์ของประเทศไทย เพื่อมุ่งความเป็น “ครัวอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลของโลก” ซึ่งเป็นโอกาสสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ และเศรษฐกิจของประเทศ เกิดผลต่อเนื่องไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในพื้นที่ที่ตามนัยการทำงานเพื่อมุ่งเป้าหมายการสร้างโอกาส การเข้าถึงโอกาสให้กับประชาชนในพื้นที่อย่างเท่าเทียมกัน (แนวคิดหลัก คือ **มือล้วงกระเป๋าเจอเงิน เจยหน้ามองเจอโอกาส**) การยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดี ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ สังคมและการศึกษา และนัยของการดำเนินงานฯ ในเรื่องนี้ จึงเป็นกลยุทธ์สำคัญที่มุ่งไปสู่การแก้ไขปัญหาในมิติด้านความมั่นคงใน จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ “**มั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน**” สอดคล้องและเป็นส่วนหนึ่งของการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติข้างต้น

* ระบบสนับสนุนการทำงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ระบบการขนส่งที่เชื่อมโยงทั้งการขนส่งทางบก ทางน้ำและ ทางอากาศ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อรองรับการเจริญเติบโตทางอุตสาหกรรมทั้งระบบรวมถึง การค้า และการพาณิชย์ เป็นต้น การพิจารณาให้การสนับสนุนมาตรการจูงใจเพื่อนำไปสู่การลงทุนของภาคธุรกิจขนาดใหญ่ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ การสนับสนุนเทคโนโลยีสารสนเทศและการสร้างองค์ความรู้และการ แลกเปลี่ยนประสบการณ์การเรียนรู้ของทรัพยากรมนุษย์ทุกแขนงงาน เพื่อเชื่อมโยงมิติความสัมพันธ์ของ ประชาชนทั้ง-นอกพื้นที่ เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การเปิดโลกทัศน์เพื่อนำไปสู่การเรียนรู้และอยู่ ร่วมกันอย่างสันติสุขต่อไป

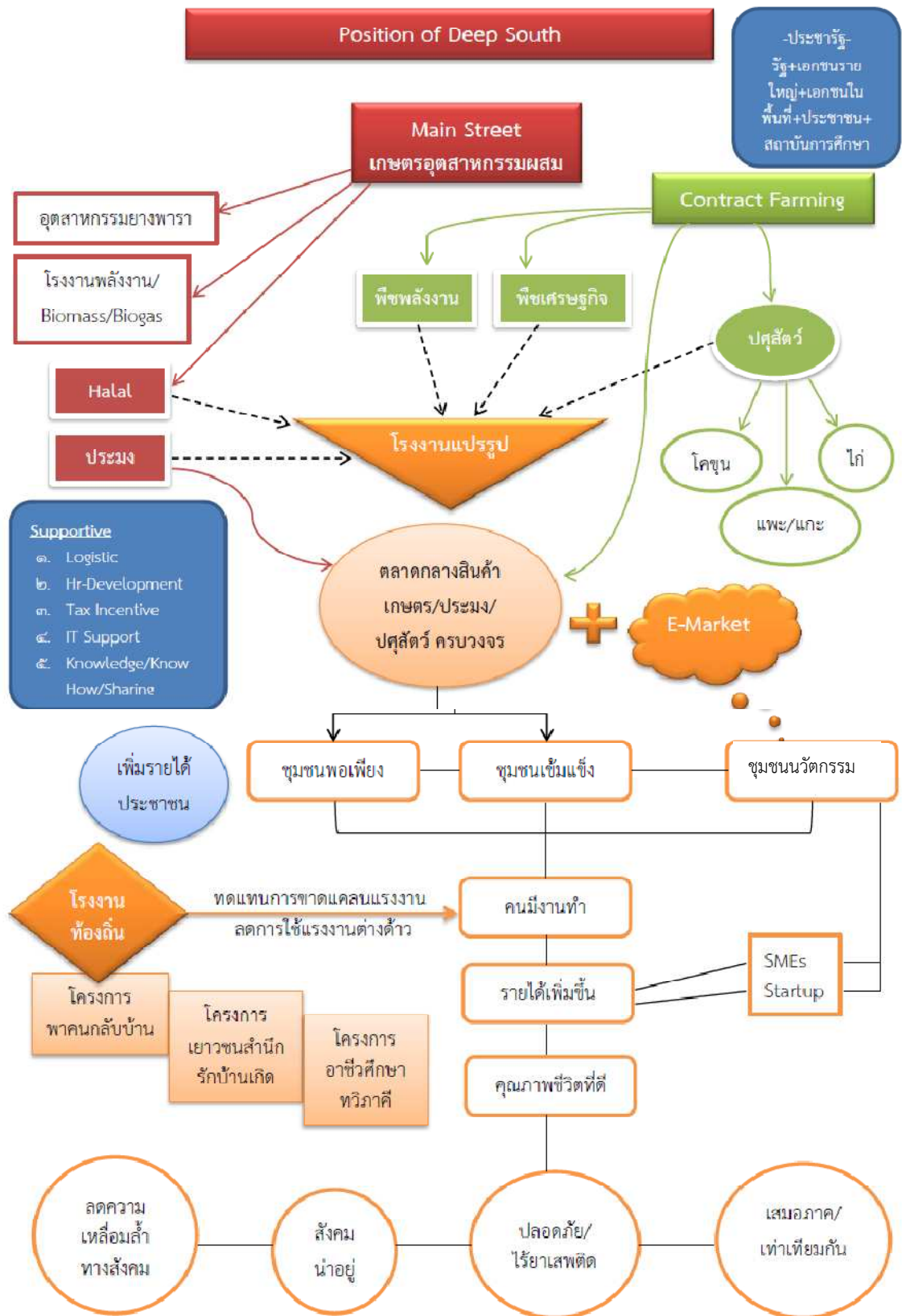
* ความเชื่อมโยงไปยังเศรษฐกิจฐานราก เพื่อนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม การสร้างสังคม น่าอยู่ ปลอดภัยจากยาเสพติด ความเสมอภาคและเท่าเทียมกัน นำไปสู่การสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับ ประชาชน ผ่าน การมีงานทำ มีรายได้เหมาะสมตามอัตภาพ โดยสร้างความเป็นชุมชนพอเพียง ชุมชนเข้มแข็ง และชุมชนนวัตกรรมให้เกิดขึ้น เพื่อให้เกิดการขยายผลไปตามสัดส่วนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจต่อไป เช่น การพัฒนาผู้ประกอบการรายใหญ่ รายกลาง รายย่อย และกลุ่ม Start Up เป้าหมายการทำงานข้างต้น เชื่อมโยงมิติความมั่นคงและการพัฒนา ผ่านกระบวนการสร้างแรงงานท้องถิ่นที่เชื่อมโยงกับโครงการหลักใน พื้นที่ อย่างน้อย ๔ โครงการ ได้แก่ โครงการพาคนกลับบ้าน โครงการเยาวชนสำนึกรักษ์บ้านเกิด โครงการ อาชีวศึกษาทวิภาคีและโครงการฟาร์มตัวอย่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริ รวมทั้ง โครงการการพัฒนาอื่นๆ ที่ มีรากฐานการทำงานเชื่อมโยงไปถึงประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

รายละเอียดตามแผนภาพ ๑ ๒ และ ๓

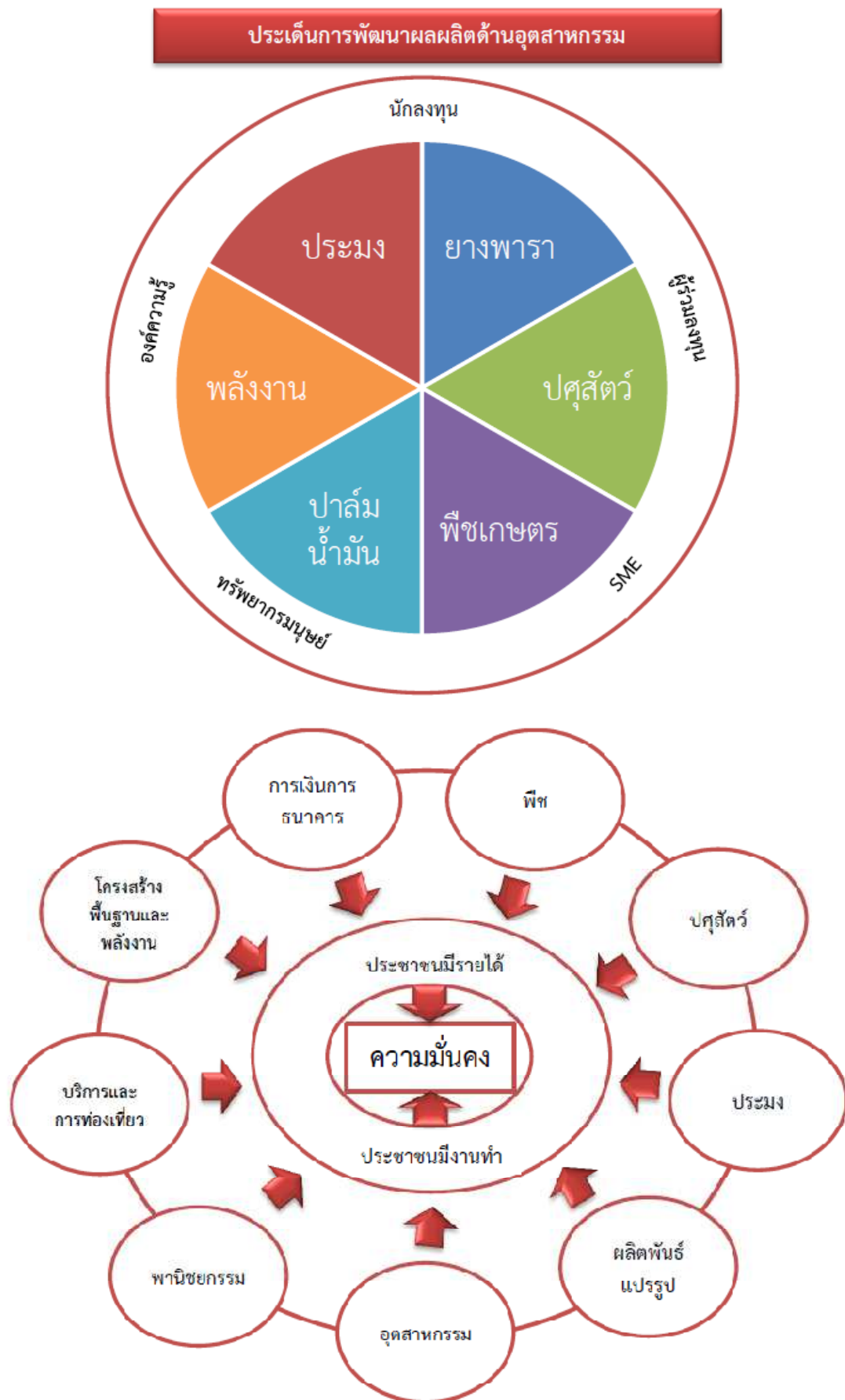
ภาพ ๑ กรอบการพัฒนาเศรษฐกิจ



ภาพ ๒ ความเชื่อมโยงระหว่างกรอบการพัฒนาเศรษฐกิจไปสู่การพัฒนาฐานราก



ภาพ ๓ ประเด็นการพัฒนาผลผลิตด้านอุตสาหกรรม



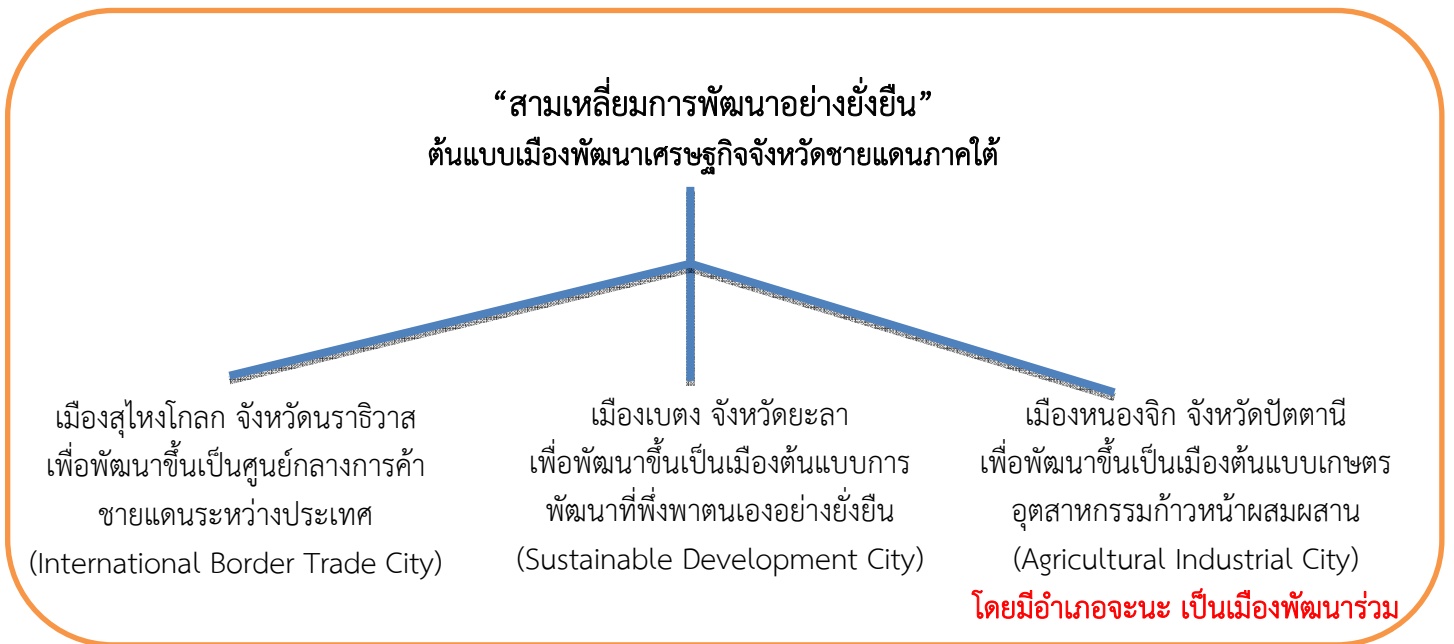
แนวทางการขับเคลื่อน

เพื่อเป็นการเลือกลงทุนโดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดไปในกิจกรรมที่ก่อให้เกิดประโยชน์ที่สุด ซึ่งเป็นแรงผลักดันและชักจูงให้กิจกรรมอื่นๆ ตามมา โดยไม่จำเป็นต้องลงทุนไปในกิจกรรมทุกๆ ด้านพร้อมๆ กันต้องเปรียบเทียบว่าจะลงทุนในอุตสาหกรรมหลักชนิดใดแล้วก่อให้เกิดผลเชื่อมโยงมากที่สุด ทั้งนี้ อุตสาหกรรมที่ผลิตสินค้าขั้นกลาง สินค้าทุน หรือปัจจัยการผลิต เช่น อุตสาหกรรมเหล็กและแร่เหล็ก จะมีความเชื่อมโยงมากที่สุด ทั้งนี้ เมื่อกิจกรรมสาขาหลัก (leading sector) เกิดขึ้นก็จะเป็นแรงผลักดันให้เกิดกิจกรรมอย่างอื่นๆ ตามมา คือ เกิดผลเชื่อมโยงไปข้างหน้า (forward - linkage effects) และเกิดผลเชื่อมโยงไปข้างหลัง (backward - linkage effects) เช่น ถ้าเลือกลงทุนในอุตสาหกรรมหลัก คือ อุตสาหกรรม ก. ก็อาจจะมีผลเชื่อมโยงไปข้างหลัง ให้เกิดอุตสาหกรรมที่ผลิตสินค้าต่าง ๆ ซึ่งอุตสาหกรรม ก. ใช้เป็นวัตถุดิบและปัจจัยการผลิต เช่น อุตสาหกรรมก่อสร้างก็ผลักดันให้เกิดความต้องใช้วัตถุดิบต่าง ๆ เช่น ปูนซีเมนต์ เหล็กเส้น ประตู หน้าต่าง เป็นต้น หรือการที่เราเลือกลงทุนในอุตสาหกรรม ก. แล้ว ก่อให้เกิดผลเชื่อมโยงไปข้างหน้า คือ ก่อให้เกิดอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่ใช้ผลผลิตของอุตสาหกรรม ก. ไปเป็นปัจจัยการผลิต เช่น ก่อให้เกิดโรงแรม ภัตตาคาร สำนักงาน ร้านค้าต่าง ๆ เป็นต้น

ในการดำเนินการขับเคลื่อนการทำงานข้างต้น จึงได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนผ่านการสร้างเมืองเข้มแข็ง สร้างความเป็นต้นแบบของการพัฒนาเมืองสำคัญให้เป็น “เมืองต้นแบบการพัฒนาอย่างยั่งยืน” หรือ Smart Green Cities ในพื้นที่สำคัญของจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีความน่าสนใจ ทั้งในเรื่องทรัพยากรธรรมชาติ ฐานการลงทุนและศักยภาพเดิมของพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทรัพยากรมนุษย์และแรงจูงใจในการลงทุนสำหรับธุรกิจเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ

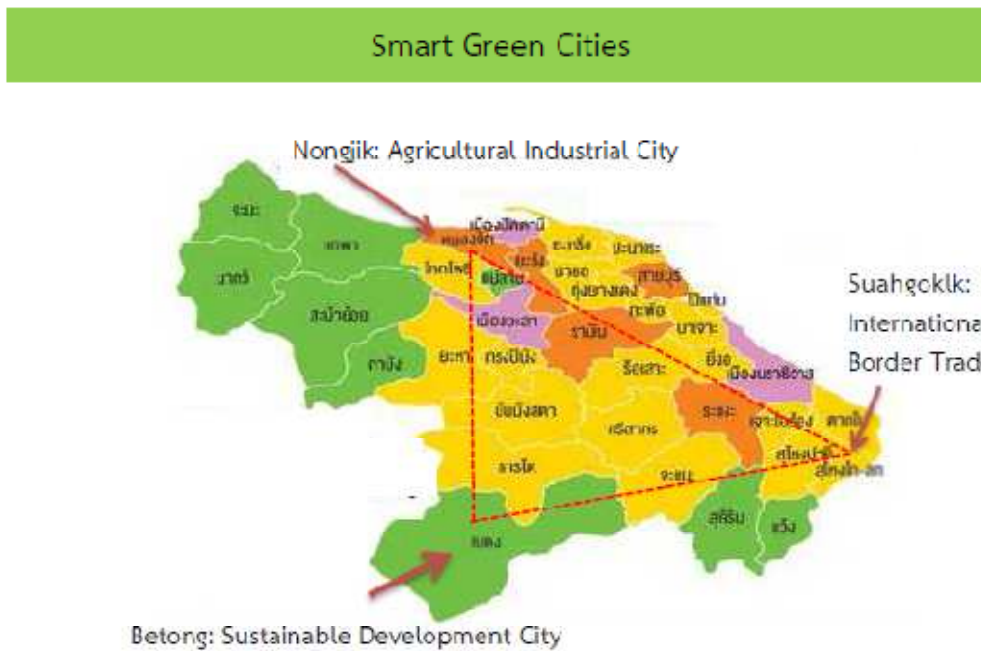
ในขั้นต้น เสนอเป็นรูปแบบ “สามเหลี่ยมการพัฒนาอย่างยั่งยืน” รายละเอียดตามแผนภาพที่ ๔

ภาพที่ ๔ “สามเหลี่ยมการพัฒนาอย่างยั่งยืน”



ทั้งนี้ ในขั้นตอนการดำเนินการ ทั้ง ๓+๑ เมือง มีความพร้อมในการพัฒนาเพื่อเป็นเมืองต้นแบบตามข้อเสนอข้างต้นแล้ว ในระหว่างนี้ จะได้มีการเจรจาลงทุนของธุรกิจขนาดใหญ่ ผ่านช่องทางเสนอมาตรการจูงใจการค้าและการลงทุนที่เป็นไปได้ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป รายละเอียดตามแผนภาพที่ ๕

ภาพ ๕ รูปแบบ “สามเหลี่ยมการพัฒนาอย่างยั่งยืน”



แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนฯ

การพัฒนาอย่างมั่นคงตามกรอบการพัฒนา ข้างต้น จำเป็นอย่างสูงที่ต้องอาศัย “แนวทางการขยายพื้นที่การพัฒนาเข้าบรรจบกัน” อันหมายถึง การขยาย “พื้นที่การพัฒนาที่ได้รับการดูแลอย่างใกล้ชิด” (Accommodated Development Areas) ที่กระจายตัวอยู่ให้เข้าบรรจบกับการขยายพื้นที่การพัฒนาหลัก (Connecting to Main Development Expansion) ซึ่งในกรณีของจังหวัดชายแดนภาคใต้จะมีการวางแผนการพัฒนาระยะยาว (Development Roadmap) ภายใต้กรอบเวลา ๔ ปี ดังต่อไปนี้

ระยะที่ ๑ สามเหลี่ยมการพัฒนาในพื้นที่ที่ต้องมีการดูแลอย่างใกล้ชิด (The “Triangle of Accommodated Development Areas, TADA) บนฐานการพัฒนาพื้นที่เหล่านี้ ควรได้รับการสนับสนุนสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนเพิ่มเติมเป็นพิเศษ ซึ่งมีองค์ประกอบ ดังนี้

๑.๑ พื้นที่การพัฒนาหลัก รอยต่อจังหวัดสงขลา-จังหวัดปัตตานี (อำเภอเทพา-อำเภอจะนะ-อำเภอหนองจิก-อำเภอโคกโพธิ์) เป็นจุดเชื่อมต่อที่เข้มแข็งสู่สามเหลี่ยม TADA (Permanent TADA Connecting Point) เป็นพื้นที่ตั้งเขตพัฒนา ดังนี้

- ๑) อุตสาหกรรม
- ๒) ธุรกิจ
- ๓) การพัฒนาบุคลากรสายอาชีพ
- ๔) การศึกษา
- ๕) การสาธารณสุข

ทั้งนี้ เพื่อเป็นหนึ่งในจุดสำคัญที่สร้างกำลังซื้อ รองรับ productivity ที่เกิดขึ้นจากพื้นที่สามเหลี่ยมเป้าหมาย เป็นปากทางเชื่อมต่อสู่อำเภอหาดใหญ่ อำเภอนาทวี ณ ด้านสะเดา และพื้นที่อื่นๆ

๑.๒ พื้นที่ยอดสามเหลี่ยม อำเภอหนองจิก-อำเภอเมืองปัตตานี โดยมุ่งเน้นการพัฒนาการค้าขาย วิสาหกิจชุมชน การเกษตร และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและความมั่นคงทางพลังงาน นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างชุมชนที่ประกอบอาชีพสนับสนุนพื้นที่การพัฒนาหลัก (Connecting Point) ทั้งนี้ ในระยะนี้ อาจจะมีการศึกษาความเป็นไปได้ในการขยายท่าเรือปัตตานี เพื่อรองรับอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก ตลอดจนการเดินทางเรือชายฝั่ง

๑.๓ พื้นที่ฐานสามเหลี่ยมตะวันตก อำเภอเบตง จังหวัดยะลา โดยมุ่งเน้นการพัฒนาการค้าชาย วิสาหกิจชุมชน การเกษตร ตลอดจน การท่องเที่ยวในพื้นที่ ที่เกี่ยวข้องกับการพึ่งพาตนเอง และการค้าชายแดนข้ามแดนประเทศมาเลเซียสู่เมืองปีนังและเมืองเปรัก รวมถึง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องและการสร้างต้นแบบของความมั่นคงทางพลังงาน เพื่อรองรับการขยายพื้นที่การพัฒนา การคมนาคมทั้งทางบกและทางอากาศ เพื่อบรรจบกับตัวเมืองยะลาในระยะกลาง และขยายการพัฒนาตลอดแนวชายแดนของจังหวัดยะลาในระยะยาว

๑.๔ พื้นที่ฐานสามเหลี่ยมตะวันออก อำเภอสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส ซึ่งเป็นด้านชายแดนที่มีการค้าชายแดนและข้ามแดนอยู่แล้ว จะมุ่งเน้นการพัฒนา การค้าชายแดนประเทศมาเลเซีย และวิสาหกิจชุมชนที่เกี่ยวข้อง รวมถึง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและความมั่นคงทางพลังงานทางเลือกอื่นๆ เพื่อรองรับการขยายพื้นที่การพัฒนาเพื่อบรรจบกับตัวเมืองนราธิวาสในระยะกลาง และขยายการพัฒนาตลอดแนวชายแดนของจังหวัดนราธิวาสในระยะยาว ตามภาพ ๖

ภาพ ๖ เขตพื้นที่ฐานสามเหลี่ยมตะวันออก



ระยะที่ ๒ ระยะเส้นขอบการพัฒนาพื้นที่พรมแดน ซึ่งมีองค์ประกอบดังนี้

๒.๑ พรมแดนตะวันตก ตั้งแต่ อำเภอนาทวี ถึง อำเภอธารโต จนบรรจบอำเภอเบตง มุ่งเน้นด้านสวัสดิภาพ การศึกษา สาธารณสุขและโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนในภาพรวมทุกมิติการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการพัฒนาตามความเหมาะสม ในระยะสั้นไม่จำเป็นต้องพัฒนาพื้นที่ทั้งหมดอำเภอเป้าหมายเหล่านี้ และยังไม่มีความจำเป็นในการเปิดเส้นทางการค้าเพิ่มเติม

๒.๒ พรมแดนใต้สุด ตั้งแต่ จากอำเภอสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส จนบรรจบอำเภอเบตง จังหวัดยะลา มุ่งเน้นด้านสวัสดิภาพ การศึกษา สาธารณสุข โครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน ทั้งนี้ อาจมีการพัฒนาเส้นทางการค้าเพิ่มเติม ในระยะสั้นไม่จำเป็นต้องพัฒนาพื้นที่ทั้งหมดอำเภอเป้าหมายเหล่านี้

ระยะที่ ๓ เส้นทางบรรจบยะลา-เบตง (ทางหลวง ๔๑๐๖) ซึ่งมีองค์ประกอบดังนี้

๓.๑ พื้นที่อำเภอเบตง จังหวัดยะลา ทั้งหมด มุ่งเน้นด้านสวัสดิภาพ วัฒนธรรม การศึกษา สาธารณสุข คมนาคม โครงสร้างพื้นฐาน การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน เพื่อให้เกิดความมั่งคั่ง มั่นคง ยั่งยืน

๓.๒ พื้นที่อำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา ทั้งหมด มุ่งเน้นด้านสวัสดิภาพ วัฒนธรรม การศึกษา คมนาคม การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน ซึ่งเป็นการพัฒนาที่มุ่งเน้นเป็นพิเศษด้านการคมนาคมขนส่ง เพื่อให้เกิดความมั่งคั่ง มั่นคง ยั่งยืน อำเภอบันนังสตา พื้นที่ติดพรมแดนประเทศมาเลเซียเชื่อมต่อเมืองยะลา สู่อำเภอเบตง มีศักยภาพในการเข้าถึงพื้นที่เป้าหมายการพัฒนา ระยะยาวในจังหวัดนราธิวาส

ระยะที่ ๔ การเชื่อมต่อจากจังหวัดปัตตานี ซึ่งมีองค์ประกอบดังนี้

๔.๑ พื้นที่รอยต่ออำเภอเมืองปัตตานี สู่ อำเภอเมืองยะลา (อำเภอหนองจิก อำเภอยะรัง และอำเภอแม่ลาน) มุ่งเน้นด้านสวัสดิภาพ วัฒนธรรม การสร้างรายได้ การศึกษา สาธารณสุข การคมนาคม และการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน เพื่อให้เกิดความมั่งคั่ง มั่นคง ยั่งยืน

๔.๒ พื้นที่รอยต่ออำเภอเมืองปัตตานีสู่อำเภอนราธิวาส (อำเภอยะหริ่ง อำเภอปะนาเระ อำเภอสายบุรี อำเภอไม้แก่น และบางส่วนของอำเภอบาเจาะ) มุ่งเน้นด้านสวัสดิภาพ วัฒนธรรม การสร้างรายได้ การศึกษา สาธารณสุข การคมนาคมทั้งทางบกและชายฝั่ง และการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน เพื่อให้เกิดความมั่งคั่ง มั่นคง ยั่งยืน

ระยะที่ ๕ สามเหลี่ยมสามอำเภอเมือง (อำเภอเมืองปัตตานี-อำเภอเมืองยะลา-อำเภอเมืองนราธิวาส) ซึ่งมีองค์ประกอบ ได้แก่ การเป็นพื้นที่อำเภอรอยต่อระหว่างอำเภอเมืองปัตตานี อำเภอเมืองยะลา และอำเภอเมืองนราธิวาสทั้งหมด มุ่งเน้นด้านสวัสดิภาพ วัฒนธรรม การสร้างรายได้ การศึกษา สาธารณสุข การคมนาคม และการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน เพื่อให้เกิดความมั่งคั่ง มั่นคง ยั่งยืน

ระยะที่ ๖ สามเหลี่ยมสามอำเภอเมือง (ปัตตานี-ยะลา-นราธิวาส) ซึ่งมีองค์ประกอบของพื้นที่ที่เหลือทั้งหมด พัฒนาโดยมุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำทั้งหมดพร้อมไปกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน เพื่อให้เกิดความมั่งคั่ง มั่นคง ยั่งยืน ตามวิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ประเทศไทย

ข้อเสนอการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ

ศอ.บต. พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนโครงการเมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยม มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อพลิกโฉมการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้มิติเศรษฐกิจเป็นแกนหลักการขับเคลื่อนไปสู่การพัฒนาให้คนในพื้นที่มีความสุข และตอบสนองต่อการบรรลุวิสัยทัศน์ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ “**ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง**” เพื่อให้ประเทศไทยสามารถสร้างรายได้ระดับสูงเป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้างความสุขของคนไทย/คนในพื้นที่ สร้างสังคมมีความมั่นคง เสมอภาค และเป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ และนำไปสู่การสร้างสันติสุขอย่างแท้จริงต่อไป จึงเห็นสมควรให้มีการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. **จัดตั้งคณะทำงานสานพลังประชารัฐ คณะที่ ๑๓** รับผิดชอบการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามข้อ ๒ ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๒. พิจารณาสับสนุนเงื่อนไขของภาคเอกชนเพื่อจูงใจธุรกิจขนาดใหญ่และเอกชนที่มีศักยภาพลงไปลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยข้อเสนอของภาคเอกชนในเรื่องการจูงใจการลงทุน มีดังต่อไปนี้

ที่	เงื่อนไขการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และหรือเงื่อนไขการลงทุนที่รัฐบาลสนับสนุนในห้วงเวลาที่ผ่านมา	เงื่อนไขพิเศษสำหรับการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
๑.	ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา ๘ ปี	ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา ๑๒ ปี
๒.	ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล ร้อยละ ๕๐ เพิ่มเติมอีก ๕ ปี	-เช่นเดิม-
๓.	ให้หักค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้าและค่าประปา ๒ เท่า ในการคำนวณภาษีเป็นเวลา ๑๐ ปี	ให้หักค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้าและค่าประปา ๒.๕-๓ เท่า ในการคำนวณภาษีเป็นเวลา ๒๐ ปี
๔.	ให้หักค่าติดตั้งหรือก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกได้ร้อยละ ๒๕ ในการคำนวณภาษี	ให้หักค่าติดตั้งหรือก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกได้ร้อยละ ๓๕ ในการคำนวณภาษี
๕.	ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักร	-เช่นเดิม-
๖.	ยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นสำหรับส่วนผลิตเพื่อการส่งออกเป็นเวลา ๕ ปี	ยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นสำหรับส่วนผลิตเพื่อการส่งออกเป็นเวลา ๑๐ ปี
๗.	ให้ใช้แรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือในโครงการส่งเสริมตามที่ BOI กำหนด	-เช่นเดิม-
๘.	ให้หักค่าติดตั้งระบบรักษาความปลอดภัยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี	

เงื่อนไขพิเศษสำหรับการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

	เงื่อนไขพิเศษสำหรับการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	เหตุผลสนับสนุน
๑.	ให้มีการกำหนดโควตาใหม่ (พิเศษ) สำหรับการนำเข้าวัตถุดิบที่มีการกำหนดโควตาไว้เดิม	จูงใจให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบที่มีโควตาการนำเข้าในพื้นที่ที่กำหนด
๒.	แรงงานวิชาชีพ/เชี่ยวชาญ ที่ปฏิบัติงานเต็มเวลาไม่ต้องเสียภาษีบุคคลธรรมดาตลอดระยะเวลาการปฏิบัติงานในพื้นที่และเมื่อกลับไปประกอบอาชีพในพื้นที่อื่น ให้ได้รับสิทธิต่อเนื่อง (๓ ปี ให้พิเศษ ๑ ปี)	จูงใจให้มีบุคลากรที่มีคุณภาพเข้ามาปฏิบัติงานในพื้นที่
๓.	เจ้าหน้าที่วิชาชีพ/เชี่ยวชาญ/วิทยากร ที่ปฏิบัติงานไม่เต็มเวลาไม่ต้องเสียภาษีบุคคลธรรมดาในห้วงเวลาการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	จูงใจให้มีผู้ทรงคุณวุฒิเฉพาะทางเข้ามามีส่วนร่วมในการถ่ายทอดความรู้ ความชำนาญในพื้นที่
๔.	กรณีธุรกิจที่จ้างแรงงานในพื้นที่มากกว่า ๕๐ คนขึ้นไป สามารถนำรายจ่ายที่เกี่ยวกับเงินเดือน ค่าตอบแทนและอื่นๆ ในการจ้างงานมาลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล ๒ เท่า	ส่งเสริมการจ้างงาน การกระจายรายได้และการพัฒนาฝีมือแรงงาน
๕.	การนำเข้าสินค้าบางประเภทที่เป็นข้อจำกัดทางการค้าและอำนาจการทางพิธีการกงสุล ให้สามารถดำเนินได้โดยสะดวกในเขตการค้านานาชาติ	เพิ่มแรงจูงใจในการค้า การลงทุน โดยลดขั้นตอนที่ซับซ้อนหรือ เกิดอุปสรรค
๖.	สิทธิการซื้อที่ดินสำหรับชาวต่างชาติ เพื่อก่อสร้างโรงงานและที่อยู่อาศัย	จูงใจให้นักลงทุนจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในพื้นที่
๗.	ธุรกิจรุ่นใหม่ (Start Up) ที่มีการจ้างงานแรงงานในพื้นที่ให้สามารถนำรายจ่ายที่เกี่ยวกับเงินเดือน ค่าตอบแทนและอื่นๆ ในการจ้างงาน มาลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล ๒ เท่า	ส่งเสริมและลดภาระด้านภาษีของกลุ่มกิจการธุรกิจรุ่นใหม่ (Start Up)
๘.	การอนุญาตให้มีการ Roaming ผ่านระบบเครือข่ายมือถือของประเทศไทยในเขตท่องเที่ยวให้กับนักท่องเที่ยวต่างชาติในอัตราราคาพิเศษ	ลดอุปสรรคและอำนวยความสะดวกด้านการสื่อสารแก่นักธุรกิจชาวมาเลเซีย

๓. แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนภาคธุรกิจเอกชนภายใต้แนวทาง “สานพลังประชารัฐ” มีแนวทางการดำเนินการ ๒ ระยะ ดังต่อไปนี้

ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒) มีแนวทางการดำเนินการที่เห็นควรบรรจุ ในแผน การพัฒนาพิเศษของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่พิเศษ เพื่อทำหน้าที่ในการบูรณาการการทำงานทั้งระบบที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการให้บริการในลักษณะทำงานทั้งระบบและครบวงจร หรือ One Stop Service รวมทั้ง การเสนอปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกการให้บริการการลงทุน/การค้า/การท่องเที่ยว เป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ

(๒) รัฐจัดตั้งกองทุนเพื่อส่งเสริมการค้าเงินธุรกิจแฟรนไชส์และไลเซนส์ให้กับกลุ่มนักธุรกิจรุ่นใหม่ รวมทั้ง การออกพันธบัตรพัฒนาชุมชนจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๓) การปรับปรุงท่าเรือจังหวัดปัตตานี เป็นท่าเรือขนาด ๕,๐๐๐ ตันกรอส โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่ การขุดลอกร่องน้ำถาวรและการติดตั้งระบบป้องกันการพังทลายของตลิ่ง เพื่อรองรับระบบการขนส่งพาณิชย์

(๔) รัฐจัดหาพื้นที่กลางและลงทุนเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมในพื้นที่ เช่น การจัดทำคลังสินค้า เป็นต้น

(๕) ปรับปรุงและพัฒนาระบบส่งน้ำประปา

(๖) ปรับปรุงและพัฒนาระบบไฟฟ้าชุมชน (โรงไฟฟ้าชุมชน ขนาด ๑ MW ตามต้นแบบของสมาคมพลังงานทดแทนสู่ชุมชนแห่งประเทศไทย)

(๗) การขยายพื้นที่สถานีรถไฟ อำเภอกอโกกโพธิ์ เพื่อเป็นต้นทางการขนส่งสินค้า

(๘) ระบบโครงการสร้างพื้นฐานการขนส่ง

(๙) สนับสนุนการศึกษาวิจัยที่เชื่อมโยงผลการศึกษาไปยังการพัฒนาเมืองต้นแบบ รวมทั้งระบบสนับสนุนอื่นๆ ที่จะเป็นประโยชน์ต่อการสร้าง

ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) มีแนวทางการดำเนินการที่เห็นควรบรรจุ เรื่อง ระบบโครงการสร้างพื้นฐานการขนส่ง เพื่อสร้างความเชื่อมโยงระหว่างเมืองทั้ง ๓ เมืองและเชื่อมต่อไปยังประเทศมาเลเซียและสิงคโปร์ (ดำเนินการจัดทำรายละเอียดอีกครั้ง)